



Sara Hommen
Tel: 010-698 17 82
sara.hommen
@naturvardsverket.se

Bilaga 1 till överenskommelse med
Länsstyrelsen i Jämtland 2017 -
Uppdragsbeskrivning 2017

2017-07-14

Ärendnr:
NV-05305-17

Uppdragsbeskrivning 2017, till länsstyrelsen i Jämtlands för arbetet med att ta fram underlag för beslut om bildandet av nationalpark av området Vålådalen – Sylarna – Helags i Jämtlands län.

Länsstyrelsen i Jämtlands län får i uppdrag av Naturvårdsverket att ta fram underlag inför beslut om bildande av nationalpark i Vålådalen/Sylarna/Helags. Annica Idestrom, anställd vid länsstyrelsen i Jämtland, ska arbeta som biträdande projektledare i projektet och ansvara för att arbetet löper enligt uppdrag vid länsstyrelsen och ansvara för leveranser och ekonomisk återrapportering till Naturvårdsverket vid årets slut. Vidare ansvarar biträdande projektledare för att organisera arbetet så det fungerar väl och att allt arbete sker med god kompetens och kvalitet på utförda leveranser. Den biträdande projektledaren ansvarar för att löpande stämma av det regionala arbetet med den nationella projektledaren.

Projektledning på länsstyrelsen

Naturvårdsverket är i detta arbete uppdragsgivare och ansvarar för den nationella projektledningen samt budget för det samlade arbetet. Länsstyrelsen är regional utförare och ska tillhandahålla en regional projektledare samt ytterligare personal som kan bistå projektledaren i dennes arbete samt i arbetet med uppdrag och leveranser som följer av denna uppdragsbeskrivning.

Uppdraget ska genomföras enligt den projektplan som upprättas för nationalparksprocessen samt Nationalparksplan för Sverige – Genomförande 2015-2020 Rapport nr 6677. I nuläget finns ”Projektplan för bildning av nationalpark av området Vålådalen – Sylarna – Helags i Jämtlands län”, men denna behöver uppdateras och aktualiseras.

Till projektet finns en resursägargrupp, en beredningsgrupp, samt kommer arbetsgrupper att inrättas. Den nationella projektledaren svarar mot resursägargruppen och bistår den regionala projektledaren i arbetet med beredningsgruppen. Den regionala projektledaren svarar mot beredningsgruppen och bistår den nationella projektledaren i arbetet med resursägargruppen.

Den regionala projektledaren ansvarar för att upprätta en skuggbudget för arbetet på regional nivå, samt säkerställa nödvändiga resurser för att kunna genomföra de uppdrag och leveranser som överenskommits i uppdragsbeskrivningen för året. Den regionala projektledaren ansvarar även för regelbundna avstämningsmöten med den nationella projektledaren, samt har huvudansvar för att arbetet i nationalparksprocessen löper på i den takt som överenskommits. Den nationella projektledaren ansvarar för att lösa ut de frågor som kan komma att bli hinder i processen, samt att se till att nödvändiga resurser finns för att kunna genomföra arbetet på regional nivå.

Till avstämningsstillfällena ska en statusrapport skapas av den regionala projektledaren och denna ska efter avstämning med den nationella projektledaren förmedlas till resursägargruppen och beredningsgruppen. Avvikelser, hinder och omprioriteringar ska diskuteras och samrådats mellan myndigheterna, samt om nödvändigt lyftas till resursägargruppen och beredningsgruppen.

Specificerade delleveranser för 2017

- Löpande avstämning av arbetets fortskridande och eventuella avvikelser. Alla leveranser ska utföras med hög kvalitet med avseende på organisation, information, text, presentationer, mm.
- Löpande avstämning gällande budget och utfall
- I samråd med Naturvårdsverket se över och uppdatera projektplanen
- I samråd med Naturvårdsverket identifiera knäckfrågor för projektet samt påbörja hantering av dem
- I samråd med Naturvårdsverket utarbeta ett utkast till syfte för en eventuell nationalpark
- I samråd med Naturvårdsverket upprätta en transparent plan för att fortsätta dialogen med berörda intressenter och allmänhet

Allmänt för genomförande av projektet och årets uppdrag

Länsstyrelsen ska presentera en detaljerad plan för hur det interna arbetet med uppdragen fördelas och genomförs på länsstyrelsen under 2017, för att säkerställa genomförande enligt tidplan på ett resurseffektivt sätt och att rätt kompetens finns för genomförande av respektive uppdrag. Kvaliteteten på alla leveranser ska säkerställas av länsstyrelsen innan leverans.

Resursägargruppen ska ha möjligheter att ge direkta uppdrag till länsstyrelsens arbete under projektets gång för att omprioritera eller komplettera leveranserna till projektet under 2017. Omfattande uppdrag kan innebära att extra resurser

måste tillföras. Beredningsgruppen ska ges möjlighet till insyn i det löpande projektarbetet och ges möjlighet att delta i beslut om riktning och prioritering av det regionala arbetet.

En nationalparksprocess med därtill upprättat projekt kräver att identifierade nyckelaktörer är villiga och beredda att delta i arbetet. Om det övergripande projektet inte går att fullföljas pga. att någon av parterna avsäger sig deltagande så kommer uppdraget att avslutas i förtid och länsstyrelsen få ersättning för faktiskt nedlagt arbete.

Redovisning av uppdraget sker löpande under året vid avstämningsmöten. Dock ska en skriftlig redogörelse av de olika uppdragspunkterna som genomförts i projektet och hur arbetet löpt i övrigt redovisas senast den 22/12 2017. Samtidigt ska en ekonomisk redogörelse lämnas in, där kostnadernas fördelning tydligt framgår. Samtidigt ska en ekonomisk redogörelse lämnas in där kostnadernas fördelning tydligt framgår.

Utredningar och framtagande av underlag

Länsstyrelsen i Jämtlands län får fortsatt i uppdrag av Naturvårdsverket att ta fram underlag inför beslut om bildande av nationalpark i Vålådalen/Sylarna/Helags. Utredningarna och framtagandet av underlag finansieras av Naturvårdsverket och kan läggas ut på konsult om länsstyrelsen finner det lämpligt. Deadlines för respektive leverans/uppdrag redovisas i bilaga 2 - Leveranser.

1. Fördjupad analys av förstudien

Beskrivning

Under 2012-13 gjordes en förstudie (Dnr NV-11969-11) för att utreda möjligheten att eventuellt bilda en nationalpark i området. Förstudien redovisar faktamässigt olika aspekter av områdets natur, karaktär, nyttjande och näringar. Förstudien låg till grund för en remissfråga huruvida Naturvårdsverket och länsstyrelsen skulle gå vidare med att upprätta en nationalparksprocess. Remissvaren var övervägande positiva till att gå vidare, men bl.a. Fastighetsverket tydliggjorde att man utifrån denna förstudie inte kunde svara ja eller nej på frågan om att gå vidare eftersom förstudien inte innefattade någon analys och konsekvensutredning för de olika delarna som studien berörde.

Naturvårdsverket och länsstyrelsen delar Fastighetsverkets synpunkter och en mer djupgående analys och konsekvensutredning bör göras utifrån den befintliga förstudien. Länsstyrelsen får i uppdrag att upphandla en konsult som genomför detta arbete.

Specificerad slutleverans

- Av konsult utförd fördjupad analys och konsekvensutredning som gör att underlaget kan användas för att uppskatta hur olika intressen och värden

inom det aktuella området som definieras i förstudien kommer att påverkas av ett nationalparksbildande.

2. Gränsförslag

Beskrivning

Det förslag på avgränsning av förslaget till nationalpark som togs fram i förstudien är ett förslag som är preliminärt. Med utgångspunkt i vilka bevarandevärden som området rymmer, vilket marknyttjande som är möjligt i en kommande nationalpark, om det är möjligt att staten kan förvärva marken samt olika parters förslag på avgränsning behövs den föreslagna gränsen arbetas vidare med. Länsstyrelsen får i uppdrag att utreda och redovisa de möjliga gränsdragningar som finns för en eventuell nationalpark.

Specificerad slutleverans

- En skriftlig rapport som analyserar och föreslår flera möjliga gränsdragningar för en blivande nationalpark där ovanstående aspekter är tillgodosedda.
- Kartunderlag för de olika förslagen samt beskrivning av fördelar/nackdelar med de olika alternativen.

3. GIS-underlag

Beskrivning

En GIS-sammanställning av all markanvändning och pågående verksamhet i området behövs. Länsstyrelsen får i uppdrag att ta fram detta underlag, dels i kartform, dels i en kompletterande kunskapsammanställande skriftlig rapport. All data ska kunna presenteras i tid och rum på ett pedagogiskt sätt.

Specificerad slutleverans

Digitalt kartunderlag med information om markanvändning och verksamheter i form av:

- vad
- var
- vem/vilka
- när

4. Friluftslivets infrastruktur

Området har höga besöksvärden och redan idag ett högt besöksstryck i stora delar av området. Det nuvarande friluftslivsarbetet behöver förändras och kompletteras vid ett eventuellt bildande av nationalpark. Fyra leveranser har identifierats inom ramen för detta deluppdrag. Endast den leverans där arbete har påbörjats och ska fortsätta under 2017 redovisas nedan. Övriga leveranser har tydliggjorts i 2016 års uppdragsbeskrivning och kommer att tas med i 2018 års uppdragsbeskrivning.

Leverans 4.4 - ledutredning

Beskrivning

En stor del av de som besöker området för långfärd till fots eller på skidor gör det på den så kallade Jämtlandstriangeln mellan Storulvån-Sylarna-Blåhammaren. Här finns problem med stort slitage och påverkan på renarnas möjlighet till bl.a. betesro. En hållbar lösning behöver hittas för denna del av ledsystemet.

I området är idag skotertrafiken reglerad. Utgångspunkten är att befintliga leder kan vara kvar utifrån områdets bevarande och friluftsliv. En utredning av hur skotertrafiken påverkar friluftslivet och hur skoterlederna ska se ut i en ev. nationalpark ligger inom ramen för denna leverans.

Även andra leder där problem identifieras av projektgruppen eller aktörer i området kan bli aktuellt att utreda. Befintliga förslag från aktörer i området ska behandlas inom ramen för detta uppdrag. Förslag ska vara konsekvensanalyserade utifrån natur- och kulturvärden, besökare, besöksnäring och rennäring. Kostnader för olika alternativ ska beräknas och redovisas.

Arbetet med detta deluppdrag påbörjades under 2016 och pågår under 2017. Arbetets möjlighet att besvara vissa frågeställningar påverkas av andra delar i projektet samt underlag som kommer att tas fram under 2018. Den slutliga leveransen ska därför ske 2018.

Slutleveransen ska omfatta en utredning och förslag till åtgärder (eventuella ledomdragningar, anläggning och underhåll av leder med tillhörande anläggningar, informationsåtgärder, mm) för att nå en hållbar situation för påverkan på natur- och kulturvärden och rennäring samtidigt som attraktionsvärdet fortsatt är högt.

Specificerade delleveranser för 2017

- För Jämtlandstriangeln redovisa en nulägesanalys och slutsatser efter utredning och inhämtade synpunkter
- För skotertrafiken göra en nulägesanalys och identifiera de ledsträckor och problemområden med buller och trängsel
- Redovisa delar som kan komma att behöva brytas ut till egna redovisningar
- Redovisa övriga inkomna synpunkter som kopplar till nationalparksprojektets övriga delar

5. Samråd med berörda samebyar i området

Beskrivning

Rennäring pågår i hela området och det är av yttersta vikt att hänsyn tas till möjligheterna för bedrivande av fortsatt rennäring vid utformning av områdets användning och förvaltning. Ett antal frågeställningar har uppstått gällande

fortsatta rättigheter och framtida förvaltning i en eventuell nationalpark. Dessa måste klargöras på principiell nivå innan ett mer detaljerat arbete med kartläggning av markanvändning etc. kan göras.

Specificerade delleveranser för 2017

- Identifiering av principiella frågor som påverkar samebyarnas villkor i nationalparksprocessen, samt eventuella frågor som skulle kunna göra att nationalparksprocessen inte kan fortlöpa. Redovisas i rapport.
- I samråd med Naturvårdsverket fortsätta dialogen med departementet om § 28 i nationalparker
- Planera strukturerat samråd med samebyarna och Sametinget om dessa frågor. Upplägg med syfte och mål, samt tidplan för samråd ska redovisas.

6. Kommunikation och information

Behovet av information och samråd är stort. Länsstyrelsen är utförare av den regionala kommunikationen. Under 2016 upprättades en kommunikationsplan som nu behöver en översyn och uppdatering. Även nationalparksprojektets webbsida behöver en uppdatering för att på ett mer transparent och tydligt sätt kunna redogöra för nationalparksprocessen och de underlag som tas fram.

Det finns även ett behov av en mer långsiktig strategisk planering av kommunikationen och dialogen med berörda intressenter och allmänheten i området. Till att börja med behövs en målgruppsidentifiering och intressentkartläggning för att kunna gå vidare med att upprätta en kommunikationsstrategi. Länsstyrelsen får i uppdrag att upphandla denna målgruppsidentifiering och intressentkartläggning. Arbetet ska ta sin utgångspunkt i den information som redan idag har inkommit via ledutredningen.

Specificerade delleveranser för 2017

- Uppdatering av webben för nationalparksprocessen
- Översyn och uppdatering av kommunikationsplanen
- Utarbeta en visuell, pedagogisk bild över den samlade nationalparksprocessen som inkluderar tidsaspekten
- Av konsult utförd målgruppsidentifiering och intressentkartläggning, redovisningen ska inkludera rekommendationer gällande kommunikation med de identifierade intressenterna
- Bistå med sakstöd till arbetet med att upprätta samråd och dialog
- Bistå vid behov av informationsutskick och pressmeddelanden

7. Samråd och dialog

Behovet av information och samråd har identifierats som stort för arbetet och området. Många aktörer är berörda av ett eventuellt bildande av nationalpark och önskemålen om att få lämna sina synpunkter kommer från flera håll. Under 2016

genomfördes ett antal dialogmöten, därefter har information varit huvudlinjen för att kommunicera arbetet med ett bildande av nationalpark. Målet är att framöver återuppta arbetet med samråd och dialog, både med identifierade intressenter och med allmänheten i området.

Under hösten 2017 får länsstyrelsen därför i uppdrag att planera och strukturera den fortsatta kommunikationen och samrådsprocessen inför kommande år. Detta föregås av ett samråd med forskare inom området miljökommunikation/statsvetenskap och demokratiprocesser, för att sedan utmytna i en plan för framtida arbete och underlag för en kommande upphandling av processtöd.

Processmetodiken Open Standards for the practice of conservation ska integreras i nationalparksprocessen och arbetet med samråd.

Specificerad delleverans för 2017

- Samråda med forskare om upprättandet av dialogprocess inom den övergripande nationalparksprocessen
- Upphandla en kunskapssammanställning om ”best practice” gällande regionala/lokala samråd i en komplex fråga
- Genomföra samråd med identifierade aktörer på regional nivå, t.ex. samebyar, STF, Fastighetsverket, Region Jämtland/Härjedalen m.fl.
- Genomgå utbildning i processmetodiken Open Standards

8. Ersättning för uppdraget 2017

Medel för att genomföra uppdraget under 2017 uppgår till max **2 844 917 kr** och specificeras i bilaga 3 - budgetspecifisering. I överenskommelsen specificeras summa för personalkostnader respektive övriga medel.

Villkoren i denna bilaga godkänns av

Underskrift

Ort och datum

Ort och datum

För Naturvårdsverket

För Länsstyrelsen